

国别信息跟踪

第 33 期（总第 135 期）

中国出口信用保险公司风险管理部 二〇一一年五月二十五日

厄瓜多尔修宪等改革建议顺利通过公投

厄瓜多尔全国选举委员 5 月 18 日宣布，在已统计的超过 99.9% 公民投票中，总统科雷亚所提出的修宪、司法改革、加强媒体管理等十项政策建议获得多数选民支持。厄瓜多尔约 80% 的国内选民和近 20 多万海外侨民参加了投票，来自世界 16 个国家和国际组织的观察员监督了此次投票。绝大多数反对派成员目前已承认公投结果。

此轮投票于 2011 年 5 月 7 日开始，是继 2008 年修宪以来的第二次公开投票，其公投内容主要涉及公共安全、限制媒体及金融机构股东在主营业务外的持股范围、重建司法体系、建立媒体审查委员会等内容。十项政策建议以“是”或“否”的形式征求选民意见。选票统计结果显示，在所有十项政策建议中，同意实行改革的票数比否定票数多 2.7 ~ 11.4 个百分点。

科雷亚对司法体系和媒体管制的改革政策引发争议最大，持不同意见的选民对争议较大的项政策建议，所投出的选票数也最为接近。具体来看，争议较大的政策建议为：修改宪法，组建由总统、议会以及社会透明度监督机构三方代表组成的过渡司法委员会，在未来一年半重建司法体系；制定媒体管制法律，组建媒体内容规范委员会，避免暴力、色情和歧视信息，制订媒体和出版商新的责任标准；禁止金融机构、媒体集团董事及其主要股东涉足其主营业务以外的投资。厄瓜多尔反对派和持反对意见的选民认为，过渡司法委员会和媒体内容规范委员会的建立，将在一定程度上赋予总统操纵司法和媒体的权力，干扰新闻自由和司法独立性。

宪法条款修改及相关建议在公投中通过，表明科雷亚依然受到多数选民支持，有利于巩固科雷亚当前的政治地位，推动改革进程。如果涉及宪法修改的具体条款和新法案能够最终获得议会通过，将提高现政府对司法和舆论的控制力，并削弱反对派参加 2013 年大选的实力。但应注意到，由于当前科雷亚所属党派在议会中并未占据绝对多数席位，因此十项政策建议的具体实施还将面临反对派在议会中的挑战。另一方面，司法体系、国内媒体等具体操作是否透明、能否顺利进行，将是政府获得持续认可的关键。尤其是相当数量的选民持反对意见的情况下，司法体系重建后的透明度、舆论环境的中立性等方面，将成为反对派攻击的焦点。

与过去总统的频繁更迭相比，当前持续稳定的厄瓜多尔政治局势主要建立在政府的惠民政策基础上，而政府在经济和民生上的不断投入与选民赋予政府更大权力，是改革政策得以顺利实施和深化的关键。目前，政府面临公共投入资金来源短缺、经济结构单一等问题，尤其在全球经济持续复苏不确定性不断加大的背景下，石油出口收入的波动性使得国内经济走势和政府政策顺利实施的风险有所上升。因而，政府加强对媒体的控制，将有利于减轻舆论对政府兑现前期承诺所产生的压力。同时，科雷亚当前正面临选举资金来源问题的指控，厄瓜多尔总检察长办公室曾表示，将对科雷亚竞选总统期间是否接受哥伦比亚反政府武装资金展开调查，如果政府展开对司法体系的重建，则相关调查将有可能被拖延至 2013 年总统选举后。

（国别风险研究中心撰稿）