

国别信息跟踪

第 44 期（总第 146 期）

中国出口信用保险公司风险管理部 二〇一一年六月十七日

巴基斯坦公布财政预算目标 争取 IMF 重启援助

6 月 3 日，巴基斯坦政府颁布 2011 财年（2011 年 7 月 /2012 年 6 月）预算，计划将巴基斯坦财政赤字占 GDP 比重控制在 4%之内。

政府预计，2011 财年财政支出增长 8%，远低于过去五年 20%的年平均增长率，但是在目前巴基斯坦政府能源补贴和国防开支不断扩大背景之下，开支增幅减小难度较大。具体来看，巴基斯坦政府计划将 1660 亿巴基斯坦卢比（约合 10.5 亿美元）用于各类补贴，将政府工作人员和军队工资普遍上调 15%，但是对国民经济增长较为关键的能源等基础设施投资，政府仅给予 325 亿巴基斯坦卢比（约合 3.8 亿美元）的拨款。财政收入方面，政府预计税收增加 23.5%，其中个人所得税增加 19.3%，商品销售税增加 27.8%，海关收入增加 19.1%。一方面，由于政府明确的增税措施中仅提出将商品预付税从 2%提高至 3%，而之前政府一直强调要扩大税基，

加大对富人征税等措施，在新预算案中并没能得到体现；另一方面，政府明确的减税措施力度较大，比如将一般消费税率由 17% 降至 16%，还取消了特殊消费税。因此，预计政府对财政收入增幅的预期过于乐观。

从 2011 财年政府收支预计情况看，巴基斯坦新预算案中将财政赤字占 GDP 比重控制在 4% 以下的目标的实现恐有一定难度。经济学家智库（EIU）预计其 2011 财年政府财政赤字占 GDP 比重超过 6%。由于巴基斯坦预算缺口往往通过向银行借贷解决，这将推高国内通货膨胀，如果超出目标限度，中央银行很可能提高利率，挤出私人信贷，影响巴基斯坦国内投资和经济的增长。

多年以来，巴基斯坦经济发展缓慢，财政过度支出，加之财政收入占 GDP 比率过低（2011 年为 14.9%，在 180 个国家中排名第 162 位），导致财政赤字问题严重。2010 年，巴基斯坦政府财政赤字占 GDP 比重达到 6.3%，在 180 个国家中排名第 39 位，较大的财政缺口严重影响其宏观经济稳定。

2008 年 11 月，国际货币基金组织（IMF）和巴基斯坦政府达成协议，答应为其提供总计约 113 亿美元的贷款，但要求巴基斯坦政府采取措施稳固其财政收支状况，主要包括停止对能源提供补贴，以及进行一般消费税改革（RGST），2010 年 5 月，因为巴基斯坦政府迟迟无法兑现承诺，对财政和税收体制进行改革，IMF 暂停了对其进行援助。2010 年底，人

民党政府试图继续推动这一改革，结果遭到执政联盟内部和外部的强烈反对，导致政局动荡，甚至引发执政危机，在巨大的国内经济政治压力下，这些改革目标至今均未实现。然而，IMF 的贷款援助对巴基斯坦意义重大，不仅是重要的外汇来源，而且能向亚洲发展银行和世界银行等发出积极的信号，这些机构是巴基斯坦现阶段主要的潜在融资渠道。

2011 年 5 月，巴基斯坦政府和 IMF 官员在迪拜举行会谈，期间就贷款问题达成协议，IMF 放弃对巴基斯坦一般消费税改革（RGST）的要求，但坚持其将财政赤字占 GDP 比重控制在 4%。随后，巴基斯坦政府在 6 月发布新财年的预算，这在某种程度上是政府在和国内各派以及 IMF 要求之间达成的妥协，其中没有提到一般消费税改革（RGST），没有取消能源补贴，但坚持了财政赤字占 GDP 比重为 4% 的目标。目前看来，虽然目标难以实现，IMF 仍可能在近期重新启动对巴基斯坦的援助，这将有助于缓解巴基斯坦政府面临的财政和外债压力，为经济结构调整争取时间。此外，本·拉登被击毙之后，巴基斯坦国内恐怖活动更加频繁，IMF 及其他多边机构贷款在稳定经济同时也能帮助其避免国内政治、安全局势出现恶化。2011 年 7 月份，IMF 会再次评估巴基斯坦经济状况，决定是否发放一笔约 17 亿美元的贷款。

国别风险研究中心撰稿