

国别信息跟踪

第 45 期（总第 147 期）

中国出口信用保险公司风险管理部 二〇一一年六月二十七日

缅甸北部地区发生持续军事冲突

2011 年 6 月 9 日以来，缅甸政府军和克钦独立军（KIA）在缅甸北部边境地区不断爆发军事冲突，这是 1994 年缅甸政府和克钦独立军签订停火协议以来双方发生的最严重冲突。

冲突发生直接原因是政府军试图控制在克钦邦修建的太平江水电站周围地区。6 月 18 日，缅甸国营报《缅甸新光报》强调是克钦独立军首先向太平江水电站发动袭击，政府为了保护水电站安全才发动反击，目的在于将克钦独立军赶出这一区域。克钦独立军则宣称政府试图用武力侵入其控制地区，利用这些项目掠夺其自然资源，并在其声明中强调水电站项目对环境和社会造成巨大破坏。

过去几年中，政府在缅甸克钦邦修建中缅石油、天然气管道以及两个水电站项目，克钦独立军认为这些项目没有征得克钦独立军和当地民众的同意，成为政府扩展其势力范围

的工具，同时，部分克钦人希望从水电站项目中获取更多现实收益。因此，过去一段时间内，这些项目一直是政府军和克钦地方发生武装冲突的起点。

缅甸许多少数民族都有自己的独立武装，中央政府和少数民族之间长期处于武装冲突状态。1989~2005年，缅甸政府先后和17支较大的少数民族武装签订停火协议。但随2010年11月缅甸新政府成立，2008年制定的新宪法正式生效。按照新宪法，缅甸国内所有武装力量均应编入政府军，服从中央政府命令。由于放下武器，意味着距离争取高度自治的政治目标也越来越远，包括克钦独立军在内的多数地方武装力量均拒绝按照政府要求加入边防警卫部队（BGF）。各民族武装拒绝执行新宪法，政府的军事打击具有合法性。因此，中央政府和民族武装间关系有所趋紧。

从目前公布的消息看，缅甸政府军仅在北部边境地区进行了有限部署，没有进一步扩大冲突的迹象。从过往斗争历史看，尽管政府军较克钦独立武装力量有较大优势（克钦独立军数量在5千左右，而政府军估计拥有35万到40万人），但克钦邦山高林密，政府军一旦发动清剿，很可能陷入旷日持久的游击战，而且克钦独立军和周边少数民族武装均有联盟协议，为避免被逐个缴灭，各少数民族武装的联合抵抗，很可能引发缅甸国内大规模内战。而更重要的是，内战会破坏和推延此区域在建和拟建投资项目，并对外国投资人权益

造成严重影响，这些潜在风险是缅甸现政府难以承受的。此外，缅甸雨季将至，战斗行动不容易开展，历史上政府军也没有在雨季展开大规模军事行动的先例。

另一方面，克钦独立军同样不希望冲突继续扩大，除双方现有军事力量对比悬殊之外，克钦独立军也很难得到其他地方武装对其为经济利益和环境保护发起冲突的联合公开支持，而且克钦独立武装所控制资源有限，长期战争也会对其造成巨大损害。不过，地方独立武装分享当地经济发展的倾向和方式值得投资人关注。

国别风险研究中心撰稿