

国别信息跟踪

第7期（总第173期）

中国出口信用保险公司风险管理部

二〇一二年二月十三日

缅甸政治经济体制改革近况

1月18日，缅甸全国民主联盟（民盟）领袖昂山素季正式登记参加议会补选，其随后表示希望通过议会修改宪法中尚存的缺陷条款，以使缅甸能更好地实现民主改革。缅甸总统吴登盛也采取措施，进一步推进政治民主化进程，其中包括释放651名政治犯，命令所有政府军队停止对少数民族独立武装的进攻。吴登盛在首次接受西方媒体采访时表示缅甸改革“绝对不会走回头路”，同时敦促西方国家尽快解除对缅甸的经济制裁。

与此同时，与政治体制改革相配套的经济体制改革也在缅甸决策层中开始酝酿。2011年以来，与不断深化的缅甸政治民主化改革形成鲜明对比的是相对滞后的经济体制革新步伐。西方国家的长年封锁和军政府的管理不当使缅甸国民经济封闭落后，迅速提升综合国力迫切需要吸引外部资金流

入，而仅仅解除国际社会的经济制裁，不足以改善吸引外资所需的商业环境，还需进行大刀阔斧的体制改革。当前，政府聘请了强烈主张经济改革的学者吴敏丹（U Myint）为首席经济顾问，其提出的一些具体措施包括：政府准备向外国投资者提供长达8年的免税优待；给予中央银行更多的独立运行权，开始发行债券缓解财政赤字；给予商业银行存款利率的自主决定权。

这些措施虽然缺乏完整性，但为政府接下来的改革举措吹响了前奏。2011年11月和2012年1月，国际货币基金组织先后两次组织专家小组访问缅甸，也对其经济体制改革的方向提出了多项建议。从整体上看，缅甸经济体制需进行三方面改革：首先，混乱的汇率制度需要统一。当前，缅元兑美元的官方汇率为1美元兑6缅元，而非官方汇率则为1美元兑750缅元。官方汇率被用于公共部门和国有企业记账，使国家收入被低估，大量财富被军人统治集团攫取后购买国企股份，造成国有资产流失。而用于私营部门贸易结算的非官方汇率近期不断升值，给缅甸私有企业的出口带来巨大压力。从长期看，统一汇率制度有利于促进宏观经济的稳定，抑制通货膨胀以及增加政府收入。其次，财政和货币政策需要调整。财政政策改革的目标是通过扩大税基和减少税收抵免来增加财政收入，解决长期困扰政府的财政赤字问题，货币政策改革的目标是保持物价的稳定，同时政府执行两种政策的

纪律性应当加强；同时，金融体系和私有部门的改革需要推进。缅甸的商业银行大部分由国家所有，利率控制很严。政府需要推进贷款利率的市场化，加强对商业银行的监管，保证银行信贷质量良好以及实体经济得到充足资金。此外，在私有部门方面，政府应改革税收和劳动制度，消除私企和国企在获取信贷和市场准入方面的歧视，保证公平竞争的市场环境。

随着昂山素季参加议会补选，民盟在国家政治经济决策中的地位有可能上升，如果民盟提出的宪法修正案在议会获得通过，则缅甸民主化进程将不再是军政府的权益之计，而将成为缅甸政治体制改革的标志性转折点。虽然吴登盛的各项变革之举仍被部分视为旨在促成取消制裁、可轻易逆转的战术性举措，西方国家表示仍将视局势发展而采取谨慎行动，但西方国家对缅甸出现的变革普遍表示欢迎，并已开始考虑采取实际行动给予回应。目前，挪威已经解除了对缅甸的经贸制裁，欧盟也取消了对其政府高官的签证禁令。

解除制裁将是缅甸政府积极推动政治民主化改革的重要成果之一，而由此给本国经济带来的增长契机和外部资金流入才是本次改革的核心目标。如果改革成功，将显著地提高缅甸在亚洲地区的投资地位，增强其国际偿付能力，在客观上有利于中国企业增加对缅甸的商品出口和对外投资。但另一方面，随着缅甸开放程度的加深，中国企业将更多地面

临来自各国企业尤其是大型跨国公司的竞争，巩固与缅甸的传统合作关系，提高互利互惠意识，发挥自身比较优势显得尤为重要。

（国别风险研究中心撰稿）